



Stichting TOP Opleidingsplaatsen  
T.a.v. het bestuur  
Postbus 830  
3800 AV Amersfoort

**SG**  
Dir. Macro-Eco. Vraagst. en  
Arbeidsmarkt  
Team Opleidingen,  
Beleidsadvies en Fin.

**Bezoekadres:**  
Parnassusplein 5  
2511 VX Den Haag  
T 070 340 79 11  
F 070 340 78 34

[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

**Inlichtingen bij**  
T.K. Pham  
(Senior) Beleidsmedewerker  
[tk.pham@minvws.nl](mailto:tk.pham@minvws.nl)

Datum 8 maart 2022  
Betreft Spelregeldocument toewijzing 2023

**Kenmerk**  
3332570-1025885-MEVA

**Bijlage(n)**  
1. Spelregeldocument 2023

Geachte bestuur van TOP,

Bij deze brief ontvangt u het spelregeldocument voor de toewijzing van opleidingsplaatsen voor het jaar 2023 en onze punten voor het herzien van de verdelingssystematiek.

Het spelregeldocument voor de toewijzing van 2023 is ten opzichte van eerdere versies die door u zijn ontvangen als volgt gewijzigd: ter verduidelijking is in dit spelregeldocument de term 'aandachtspunten' gewijzigd in 'randvoorwaarden'. Daarnaast is de afbouwregeling ten aanzien van het meetellen van 'onbeschikte plekken', over welke u vorig jaar reeds heeft gecommuniceerd met het veld, opgenomen.

Ten aanzien van de verdeelsystematiek is voor het toewijzingsjaar 2024 het volgende afgesproken:

- TOP verdeelt niet langer op basis van onbeschikte opleidingsplaatsen, aangezien daarmee onbeschikt opleiden wordt beloond, terwijl met deze handelswijze de legitimatie voor het toekennen van de beschikbaarheidsbijdrage verdwijnt.
- Vanaf het toewijzingsjaar 2024 is het historisch opleidingsvolume louter gebaseerd op beschikte plaatsen.
- Bij het verdelen houdt TOP oog voor de verdeling over sectoren en regio's.

*Correspondentie uitsluitend richten aan het retouradres met vermelding van de datum en het kenmerk van deze brief.*



Hoogachtend,

de directeur Macro-Economische Vraagstukken en Arbeidsmarkt,

dr. L.M.N. Kroon

**SG**  
Dir. Macro-Eco. Vraagst. en  
Arbeidsmarkt  
Team Opleidingen,  
Beleidsadvies en Fin.

**Kenmerk**  
x

# **SPELREGELS VOOR DE TOTSTANDKOMING VAN HET TOEWIJZINGSVOORSTEL 2023 VAN DE STICHTING TOP**

## **1. Inleiding**

Dit document bevat de spelregels voor het door de stichting TOP (hierna: TOP) te hanteren protocol voor het zorgvuldig en transparant tot stand brengen van het toewijzingsvoorstel voor 2023 voor de zorgopleidingen genoemd in bijlage 1.

Dit document is als volgt opgebouwd:

Paragraaf 1 Inleiding  
Paragraaf 2 Spelregels en verantwoordelijkheden  
Paragraaf 3 Aanvullende opmerkingen

Bijlage 1 Overzicht zorgopleidingen  
Bijlage 2 VWS-checklist toewijzingsprotocol  
Bijlage 3 Tijdpad toewijzingsproces 2023

## **2. Spelregels en verantwoordelijkheden**

Voor de in bijlage 1 genoemde zorgopleidingen bepaalt de minister van VWS elk jaar de maximale instroom per opleiding die voor de beschikbaarheidsbijdrage of de subsidieregeling opleidingen in een jeugd ggz-instelling in aanmerking komt.

TOP is namens de betrokken veldpartijen verantwoordelijk voor het toewijzingsvoorstel per (groep) zorgopleiding(en). Het toewijzingsvoorstel heeft betrekking op de instroomplaatsen. TOP moet alle - voor de desbetreffende opleiding erkende - opleidende zorginstellingen bij de verdeling betrekken.

TOP stelt het toewijzingsvoorstel op volgens het toewijzingsprotocol, dat ter toetsing<sup>1</sup> aan VWS wordt voorgelegd. Zij betreft daarbij zo nodig andere relevante organisaties, zoals de beroeps-, brancheorganisaties en de opleidingsinstituten.

Het toewijzingsprotocol voorziet tenminste in:

- een klachten- en geschillenprocedure<sup>2</sup>;
- een verdeelmechanisme met objectieve en toetsbare criteria en transparante procedures;
- beslisregels om overschrijding van de maximaal toegestane aantallen te voorkomen;
- een procedure en rekenregels als partijen samen geen overeenstemming bereiken;
- het verschaffen van inzicht in de wijze waarop wordt omgegaan met zorginstellingen met nieuwe opleidingserkenningen.

---

<sup>1</sup> Zie bijlage 2 voor de VWS-checklist toewijzingsprotocol.

<sup>2</sup> Het toewijzingsvoorstel is een advies aan de Minister. De Minister dient zich er bij het vaststellen van het plan van te vergewissen dat het advies zorgvuldig tot stand is gekomen. Omdat TOP verklaart dat het toewijzingsvoorstel conform het toewijzingsprotocol tot stand is gekomen, mag de Minister ervan uitgaan dat bij de totstandkoming van het toewijzingsvoorstel consensus tussen de verschillende partijen is bereikt. Hiervoor is een adequate klachtenprocedure van belang. Klachten zijn denkbaar in onder meer de volgende situaties:

- De opleidende zorginstelling is van mening dat het toewijzingsvoorstel op basis van onjuiste gegevens tot stand is gekomen;
- De opleidende zorginstelling is van mening dat het toewijzingsvoorstel niet transparant en/of toetsbaar tot stand is gekomen;
- De opleidende zorginstelling is van mening dat is afgeweken van het toewijzingsprotocol;
- De opleidende zorginstelling voelt zich onzorgvuldig of onbehoorlijk bejegend.

#### Randvoorwaarden

- TOP zorgt ervoor dat alle betrokkenen bij het toewijzingsproces - waaronder in ieder geval de individuele opleidende zorginstellingen - adequaat en tijdig worden geïnformeerd over alle voor hen van belang zijnde aspecten van het toewijzingsproces.
- De opleidende zorginstellingen moeten expliciet de gelegenheid krijgen om hun zienswijze op het concepttoewijzingsvoorstel in te dienen.
- TOP geeft in het toewijzingsprotocol de datum aan waarop de zienswijze uiterlijk moet zijn ingediend. Als opleidende zorginstellingen hiervan binnen de gestelde termijn geen gebruik maken, mag zij ervan uitgaan dat zij akkoord zijn met het concepttoewijzingsvoorstel.
- TOP moet de zienswijzen op het concepttoewijzingsvoorstel vóór vaststelling van het definitieve toewijzingsvoorstel hebben behandeld en verwerkt. In dat kader moet TOP aan de instellingen die een zienswijze op het concepttoewijzingsvoorstel hebben ingediend, voorafgaand aan de vaststelling, een inhoudelijke reactie op hun zienswijze geven.
- TOP legt het toewijzingsvoorstel conform het door VWS voorgeschreven format aan VWS voor, voorzien van een verklaring dat zij het voorstel conform haar toewijzingsprotocol heeft opgesteld.
- Het verdeelplan is de basis voor de bekostiging van de opleidingsplaatsen per opleidende zorginstelling. Wijziging van het verdeelplan is niet mogelijk.
- TOP moet het toewijzingsvoorstel kunnen motiveren. Zij zorgt voor een administratieve organisatie op grond waarvan zij op verzoek, bijvoorbeeld bij bezwaar- en beroepsprocedures, het toewijzingsvoorstel per toewijzing aan een individuele opleidende zorginstelling kan onderbouwen. In het protocol is vastgelegd dat TOP desgevraagd de relevante informatie aanlevert aan VWS.
- Eerdere jaren was het historisch opleidingsvolume (HOV) een criterium in het verdeelproces. We bewegen naar een situatie waarin onbeschikte opleidingsplekken geen invloed hebben als zodanig op het verdeelproces. Voor de toewijzing 2023 wordt het HOV berekend op basis van 2019 (beschikt en onbeschikt), 2020 (beschikt en onbeschikt) en 2021 (beschikt).
- De minister maakt de spelregels en het verdeelplan openbaar via de website [Bijdragen en subsidies voor zorgopleidingen | Werken in de zorg | Rijksoverheid.nl](https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/bijdragen-en-subsidies-voor-zorgopleidingen)
- Tegen het besluit van de minister tot vaststelling van het verdeelplan staat bezwaar en beroep open in de zin van de Algemene wet bestuursrecht.

### 3. Aanvullende opmerkingen

#### *Regelgeving*

Voor het toewijzingsvoorstel en de daaraan ten grondslag liggende spelregels moet rekening worden gehouden met de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

#### *Wie komt in aanmerking voor (bekostiging van) een opleidingsplaats?*

Zorgaanbieders zoals bedoeld in artikel 1 onder c van de Wet Marktordening Gezondheidszorg of jeugd ggz-instellingen komen in aanmerking voor bekostiging van opleidingsplaatsen. Bovendien geldt de voorwaarde dat een instelling tijdig is erkend als praktijkopleidinginstelling voor de desbetreffende opleiding(en).

#### *Tijdpad*

In bijlage 3 staat het voorgeschreven tijdpad. De minister publiceert begin 2022 de spelregels. De minister maakt de definitieve instroomaantallen uiterlijk in mei bekend. De minister ontvangt op uiterlijk 15 juli 2022 het toewijzingsvoorstel 2023 van TOP in het door VWS voorgeschreven format voorzien van de NZa-codering, waarbij het volstaat om in de toewijzingsvoorstellen alleen de toegewezen plaatsen op te nemen. De minister stelt op uiterlijk 15 augustus 2022 het verdeelplan vast.

#### *Voorwaarde voor opname in het toewijzingsvoorstel*

Opleidende zorginstellingen die een opleidingsplaats willen in 2023, moeten voor de periode waarvoor opleidingsmiddelen worden aangevraagd beschikken over een erkenning voor de desbetreffende zorgopleiding.

In de praktijk betekent dit dat de opleidende zorginstelling op 1 april 2022 erkend moet zijn als opleidende zorginstelling voor de desbetreffende zorgopleiding(en).

### **Bijlage 1 bij spelregeldocument 2023**

**Opsomming zorgopleidingen**

- Opleiding tot gezondheidszorgpsycholoog
- Opleiding tot klinisch psycholoog
- Opleiding tot klinisch neuropsycholoog
- Opleiding tot psychotherapeut
- 3-jarige Opleiding tot verpleegkundig specialist geestelijke gezondheidszorg

## VWS-checklist toewijzingsprotocol

		<i>Ja</i>	<i>Nee</i>
	<b>Algemeen</b>		
1	Juridisch houdbaar? Zie bij 5, 6, 11, 12 en 13 hieronder.		
2	Acceptabele administratieve lasten voor instellingen?		
	<b>Specifiek</b>		
3	Relevante organisaties betrokken in het proces (beroeps-organisaties, opleidingsinstituten, registratiecommissies e.d.)? <sup>3</sup>		
4	Verdeelmechanisme met objectieve en toetsbare criteria?		
5	Transparante procedures met exacte expliciete deadlines?		
6	Gelegenheid tot hoor-, wederhoor en zienswijze?		
7	Beslisregels om overschrijding te voorkomen?		
8	Rekenregels als geen overeenstemming wordt bereikt?		
9	Aangegeven hoe om te gaan met nieuwe opleidingserkenningen?		
10	Voldoende (aantoonbare) afstemmings- en overlegstappen in het proces?		
11	Tijdsplanning opgenomen?		
12	Administratieve organisatie ingericht?		
13	Klachten- en geschillenprocedure?		

<sup>3</sup> Het is aan TOP te bepalen wie relevante partijen zijn.

**Bijlage 3 bij spelregeldocument 2023****Tijdpad toewijzingsproces 2023**

<b>Activiteiten</b>	<b>Wie</b>	<b>Uiterlijk</b>
Communiceren spelregeldocument 2023	VWS	Februari 2022
Vastleggen toewijzingsprotocol	TOP	Maart 2022
Bekendmaken definitieve instroomaantallen	VWS	Mei 2022
Toezenen toewijzingsvoorstel aan VWS	TOP	15 juli 2022
Verdeelplan vaststellen	VWS	15 augustus 2022