



Toewijzingsprotocol 2024

voor het opstellen van een toewijzingsvoorstel voor gesubsidieerde opleidingsplaatsen voor de vervolgopleidingen in de geestelijke gezondheidszorg van de gezondheidszorgpsycholoog, de klinisch psycholoog, de klinisch neuropsycholoog, de psychotherapeut en de verpleegkundig specialist GGZ 3-jarige opleiding

Februari 2023



Dit protocol beschrijft de werkwijze om te komen tot een toewijzingsvoorstel aan het ministerie van VWS voor de verdeling van subsidiabele opleidingsplaatsen. TOP Opleidingsplaatsen bepaalt niet de uiteindelijke verdeling van de subsidiabele opleidingsplaatsen, noch is zij verantwoordelijk voor het toekennen van de beschikbaarheidsbijdrage en de administratieve en financiële afhandeling ervan. Aan het toewijzingsvoorstel kunnen geen rechten voor de toekenning van een beschikbaarheidsbijdrage worden ontleend.



Inhoud

1. Inleiding	4
2. Begrippen.....	6
3. Uitgangspunten voor het toewijzingsproces 2024	9
4. Aanvragen van instroomplaatsen voor een beschikbaarheidsbijdrage	13
5. Opleiden in regionaal samenwerkingsverband	13
6. Totstandkoming van het concept toewijzingsvoorstel 2024	16
7. Totstandkoming van het definitief toewijzingsvoorstel	19
8. Klachtenprocedure	20
9. Vaststellen van het definitief toewijzingsvoorstel.....	21
10. Tijdpad realisatie toewijzingsvoorstel 2024.....	22
Lijst van afkortingen	23
Bijlage 1 - Sectoren	24

1. Inleiding

Op verzoek van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) stelt TOP Opleidingsplaatsen een toewijzingsvoorstel op voor subsidiabele opleidingsplaatsen voor de opleidingen van de gezondheidszorgpsycholoog, de psychotherapeut, de klinisch psycholoog, de klinisch neuropsycholoog en de verpleegkundig specialist GGZ 3-jarige opleiding¹. Zorgaanbieders zoals bedoeld in artikel 1 onder c van de Wet Marktordening Gezondheidszorg of jeugd ggz-instellingen komen in aanmerking voor bekostiging van opleidingsplaatsen. Voor de opleidingsplaatsen voor het beroep gezondheidszorgpsycholoog en psychotherapeut geldt met ingang van subsidiejaar 2024 verder de voorwaarde dat de zorgaanbieder die het praktijkgedeelte van de opleiding verzorgt een samenwerkingsovereenkomst heeft met een door de minister aangewezen opleidingsinstelling in het kader van artikel 3 Wet BIG. Voor de opleidingsplaatsen van klinisch psychologen en klinisch neuropsychologen (artikel 14 Wet BIG) geldt dat zij een erkenning dienen te hebben van de Federatie Gezondheidszorgpsychologen en Psychotherapeuten (FGzPt). Voor de 3-jarige opleiding tot verpleegkundig specialist geldt een erkenning van de Registratiecommissie Specialismen Verpleegkunde (RSV). TOP Opleidingsplaatsen verwerkt alleen aanvragen voor subsidiabele opleidingsplaatsen die zij ontvangt van de door de minister aangewezen opleidingsinstellingen. Praktijkopleidingsinstellingen kunnen derhalve niet rechtstreeks bij TOP Opleidingsplaatsen een aanvraag doen.

Door VWS worden jaarlijks spelregels opgesteld voor het zorgvuldig en transparant tot stand brengen van het toewijzingsvoorstel. Deze worden geformuleerd in een Spelregeldocument. Het Spelregeldocument 2024² vormt de basis voor dit toewijzingsprotocol 2024. Voorafgaand aan publicatie wordt het toewijzingsprotocol afgestemd met de betrokken veldpartijen³ en ter toetsing aan VWS voorgelegd. VWS stelt jaarlijks op basis van het advies van het Capaciteitsorgaan de instroomaantallen per opleiding vast. Op basis van deze instroomaantallen stelt TOP Opleidingsplaatsen het toewijzingsvoorstel per opleiding op. Op verzoek, bijvoorbeeld bij bezwaar- en beroepsprocedures, zal TOP Opleidingsplaatsen het toewijzingsvoorstel per toewijzing aan een individuele opleidende zorginstelling onderbouwen. Vervolgens stelt VWS op basis van het toewijzingsvoorstel van TOP Opleidingsplaatsen het verdeelplan vast. De praktijkopleidingsinstellingen moeten er rekening mee houden dat het aantal instroomplaatsen dat voor de meeste opleidingen wordt aangevraagd, groter is dan het aantal instroomplaatsen dat VWS beschikbaar stelt.

Op aanwijzing van het ministerie van VWS mag TOP Opleidingsplaatsen met ingang van toewijzing 2024 alleen nog beschikt⁴ historisch opleidingsvolume (HOV) meetellen voor de berekeningen. Aangezien in bepaalde sectoren meer onbeschikt is opgeleid dan in andere, zal deze aanwijzing in combinatie met de krapte aan subsidieplaatsen tot een scheve verdeling gaan leiden. Daarnaast is al eerder binnen TOP Opleidingsplaatsen geconstateerd dat het criterium HOV alleen, onvoldoende aansluit bij de ontwikkelingen in de zorgvraag en hoe de zorg is georganiseerd in verschillende sectoren. De landelijke veldpartijen maar ook VWS hebben hiervoor aandacht gevraagd. VWS heeft in het spelregeldocument 2024 als uitgangspunt aangegeven dat de opleidingsplekken worden verdeeld per sector, gebruikmakend van cijfers van het Capaciteitsorgaan, die rekening houden met onder andere de vacaturegraad en zorgvraag in de verschillende sectoren.

Om deze redenen heeft TOP Opleidingsplaatsen besloten om naar alternatieve toewijzingscriteria te zoeken die voor de korte termijn een eerste stap zetten richting het opleiden voor de toekomstige zorgvraag in regionale samenwerking zoals die in het programma APV is benoemd.

In het concept toewijzingsprotocol dat op 20 december 2022 is gepubliceerd is een nieuw getrappt toewijzingsmodel geïntroduceerd waarin sectorindeling en voor de opleiding tot gz-psycholoog deelname aan regionale

¹ NZa-Beleidsregel beschikbaarheidbijdrage (medische) vervolgopleidingen; artikel 1.2, onder sub e en f.

² Brief definitief spelregeldocument-TOP-toewijzing-2024_ 3515464- 1043575-MEVA

³ De volgende veldpartijen zijn direct betrokken bij TOP Opleidingsplaatsen: de Nederlandse ggz, LVVP, NVZ, NFU, VGN, Actiz, NIP, NVO, NVP, V&VN.

⁴ Beschikt/onbeschikt HOV: opleidingstijd gemeten voor een gesubsidieerde resp. ongesubsidieerde opleidingsplaats

samenwerkingsverbanden als een van de verdeelcriteria zijn opgenomen. (Zie schema hieronder.)

Het is nadrukkelijk bedoeld als een tijdelijk model, in afwachting van de resultaten uit het programma Adaptieve psychologische vervolgopleidingen (APV) en is bedoeld allereerst voor de toewijzing van 2024 en, indien het spelregeldocument niet verandert, ook voor 2025. Aangezien de verandering in toewijzingscriteria een majeure wijziging betreft, is het concept toewijzingsprotocol 2024 zoals gebruikelijk aan de landelijke veldpartijen, maar nu ook aan de individuele belanghebbenden ter consultatie voorgelegd.

Uit de consultatie is vooral gebleken dat de inhoudelijke lijn van verschillende toewijzingscriteria in een getrappt model wordt gesteund maar dat men het tempo van invoering te hoog vindt. Dit geldt specifiek voor de trede Samenwerkingsverband, waarbij praktijkopleidingsinstellingen op zeer korte termijn deelname in een samenwerkingsverband moesten gaan organiseren en aanmelden. Het bestuur van TOP Opleidingsplaatsen heeft begrip voor dit punt en heeft besloten om de invoering van trede 2 één jaar uit te stellen.



Voor de toewijzing van 2024 betekent deze aanpassing dat het criterium verdeling gebaseerd op de toekomstige zorgvraag in sectoren wel zal worden geïntroduceerd en dat het stimuleren van samenwerkingsverbanden gehandhaafd blijft, zij het volgens de toewijzing gebaseerd op historisch opleidingsvolume met bonusplaatsen conform het toewijzingsprotocol 2023. (zie 5.5 Toewijzing opleidingsplaatsen aan regionaal samenwerkingsverband)

Tijdpad

Hieronder vindt u het stroomschema voor het toewijzingsproces 2024:



Figuur 1: Tijdpad toewijzingsproces 2024

De praktijkopleidingsinstellingen dienen tijdig (zie stroomschema) bij de opleidingsinstelling kenbaar te maken hoeveel instroomplaatsen zij voor de respectievelijke opleidingen willen aanvragen.

2. Begrippen

Beschikte opleidingsplaats	<ul style="list-style-type: none"> • een opleidingsplaats waarvoor een beschikbaarheidsbijdrage is toegekend.
Concept toewijzingsvoorstel	<ul style="list-style-type: none"> • conceptvoorstel van TOP Opleidingsplaatsen voor de toewijzing van de beschikbare instroomplaatsen op basis van de beslisregels van het toewijzingsprotocol.
Definitief toewijzingsvoorstel	<ul style="list-style-type: none"> • definitief voorstel van TOP Opleidingsplaatsen voor de toewijzing van de beschikbare instroomplaatsen op basis van de beslisregels van het toewijzingsprotocol en rekening houdend met de door de praktijkopleidingsinstellingen ingediende zienswijzen en klachten.
Doorstroomplaatsen	<ul style="list-style-type: none"> • de opleidingsplaatsen die voor 2024 zijn aangevangen en nog niet zijn afgerond.
Erkenning	<p>Onder erkenning wordt in dit document verstaan:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Voor de opleidingsplaatsen voor het beroep gezondheidszorgpsycholoog en psychotherapeut geldt de voorwaarde dat de zorgaanbieder die het praktijkgedeelte van de opleiding verzorgt met ingang van subsidiejaar 2024 een samenwerkingsovereenkomst heeft met een door de minister aangewezen opleidingsinstelling in het kader van artikel 3 Wet BIG. Voor wat betreft het berekenen van HOV wordt er voor subsidiejaar 2023 en eerder uitgegaan van een erkenning zoals afgegeven door de FGzPt. • Voor de opleidingsplaatsen van klinisch psychologen en klinisch neuropsychologen (artikel 14 Wet BIG) geldt dat zij een erkenning dienen te hebben van de Federatie Gezondheidszorgpsychologen en Psychotherapeuten (FGzPt). • Voor de 3-jarige opleiding tot verpleegkundig specialist geldt een erkenning van de Registratiecommissie Specialismen Verpleegkunde (RSV).
Erkenningsdatum	<ul style="list-style-type: none"> • de datum waarop de praktijkopleidingsinstelling is erkend om het praktijkdeel van een opleiding te mogen verzorgen of een samenwerkingsovereenkomst heeft gesloten met de betreffende opleidingsinstelling.
Historisch opleidingsvolume (HOV):	<ul style="list-style-type: none"> • het aantal kalenderdagen dat de opleiding(en) van een erkende praktijkopleidingsinstelling conform het Opleidingsregister in opleiding was (waren) over de periode 1 januari 2020 tot en met 31 december 2022. Het HOV wordt per opleiding vastgesteld op basis van beschikte opleidingsdagen
Instelling jeugd-GGZ	<ul style="list-style-type: none"> • een instelling die, gefinancierd door de gemeente, geestelijke gezondheidszorg levert aan uitsluitend jongeren

	tot 18 jaar (pleegzorg tot 23 jaar) en uitdien hoofde de opleidingssubsidie dient aan te vragen bij de Dienst Uitvoering Subsidies aan Instellingen.
Instroomplaatsen	<ul style="list-style-type: none"> de opleidingsplaatsen die in 2024 aanvangen.
Klacht	<ul style="list-style-type: none"> protest/bezwaar van de praktijkopleidingsinstelling tegen de toewijzingsprocedure.
Loting	<ul style="list-style-type: none"> loting die onder toezicht van de onafhankelijk voorzitter van TOP Opleidingsplaatsen wordt verricht.
Onbeschikte opleidingsplaats	<ul style="list-style-type: none"> een ingevulde opleidingsplaats die niet is opgenomen in het verdeelplan van VWS en waarvoor geen beschikbaarheidsbijdrage is verstrekt.
Opleidingen	<ul style="list-style-type: none"> opleidingen van de gezondheidszorgpsycholoog, de psychotherapeut, de klinisch psycholoog, de klinisch neuropsycholoog en de verpleegkundig specialist GGZ 3-jarige opleiding.
Opleidingsinstelling	<ul style="list-style-type: none"> de opleidingsinstelling die de opleiding van de gezondheidszorgpsycholoog en/of de psychotherapeut verzorgt en als zodanig is aangewezen door de minister van VWS. de opleidingsinstelling die de opleiding van de klinisch psycholoog of de klinisch neuropsycholoog verzorgt en als zodanig is aangewezen door de minister van VWS. de Stichting Opleidingsinstelling GGZ-VS die door de RSV is erkend om de 3-jarige opleiding van de verpleegkundig specialist GGZ te verzorgen en als zodanig is aangewezen door de minister van OCW.
Praktijkopleidingsinstelling	<ul style="list-style-type: none"> een opleidende zorginstelling of zorgaanbieder die is erkend voor het verzorgen van het praktijkgedeelte van de opleiding van de gezondheidszorgpsycholoog, de psychotherapeut, de klinisch psycholoog, de klinisch neuropsycholoog of de verpleegkundig specialist GGZ 3-jarige opleiding.
Nieuw erkende praktijkopleidingsinstelling	<ul style="list-style-type: none"> een praktijkopleidingsinstelling die voor 31 maart 2023 is erkend voor het verzorgen van het praktijkgedeelte van een of meer opleidingen en voor de jaren 2021 en 2022 geen opleidingsplaats toegewezen heeft gekregen of voor die datum een samenwerkingsovereenkomst heeft gesloten met een opleidingsinstelling. Zie hiervoor de definitie van erkenning in deze begrippenlijst
Regionaal Samenwerkingsverband	<ul style="list-style-type: none"> een samenwerkingsverband dat aan de voorwaarden opleiden in regionaal samenwerkingsverband van TOP Opleidingsplaatsen voldoet.
Registerhouders	<ul style="list-style-type: none"> rechtspersonen die de registratie van opleidingsplaatsen bijhouden.

Sectoren	<ul style="list-style-type: none"> De sector waartoe een praktijkopleidingsinstelling behoort. Voor de toewijzing wordt gebruik gemaakt van de sectorindeling volgens het Capaciteitsorgaan.
Subsidiabele opleidingsplaats	<ul style="list-style-type: none"> een opleidingsplaats die in aanmerking komt voor publieke financiering via een beschikbaarheidsbijdrage of rijkssubsidie.
Verdeelplan	<ul style="list-style-type: none"> het plan van het ministerie van VWS voor de verdeling van de instroomplaatsen per opleiding en per sector over de praktijkopleidingsinstellingen op basis van het definitief toewijzingsvoorstel van TOP Opleidingsplaatsen.
Zienswijze	<ul style="list-style-type: none"> een reactie van een praktijkopleidingsinstelling op het concept toewijzingsvoorstel van TOP Opleidingsplaatsen.

3. Uitgangspunten voor het toewijzingsproces 2024

3.1 Erkenning praktijkopleidingsinstellingen⁵

Alleen praktijkopleidingsinstellingen die voor 1 april 2023 als erkende praktijkopleidingsinstelling zijn geregistreerd voor het verzorgen van het praktijkgedeelte van een of meer opleidingen, of ten behoeve van het subsidiejaar 2024 een samenwerkingsovereenkomst hebben gesloten met de betreffende opleidingsinstelling voor het verzorgen van de opleiding tot gezondheidspsycholoog of psychotherapeut, komen in aanmerking voor opname in het toewijzingsvoorstel 2024.

3.2 Beschikbare instroomplaatsen

Het ministerie van VWS stelt jaarlijks het aantal beschikbare instroomplaatsen vast op basis van de ramingen van het Capaciteitsorgaan⁶.

LET OP: De beschikbare instroomaantallen worden voor 1 april 2023 verwacht en zijn onder voorbehoud van budgettaire besluitvorming in het kader van de voorjaarsnota 2023. In het capaciteitsplan van het Capaciteitsorgaan zijn ramingen gedaan op basis van drie scenario's. Het advies van het Capaciteitsorgaan aan het ministerie van VWS is gebaseerd op het zgn. compleet scenario waarin rekening is gehouden met zowel demografische en sociaal-culturele ontwikkelingen als verticale substitutie.

Opleiding	Bandbreedte	Voorkeursadvies
GZ-psycholoog	geen	1885
Psychotherapeut	geen	171
Klinisch psycholoog	geen	249
Klinisch neuropsycholoog	geen	26
Verpleegkundig Specialist GGZ	248-278	248*

* wordt verdeeld over de 2-jarige MANP en 3-jarige GGZVS-opleidingen

Tabel 1. advies-instroomaantallen van het Capaciteitsorgaan voor opleidingsjaar 2024 volgens het compleet scenario

3.3 Verdeling van de instroomplaatsen

De toewijzingssystematiek houdt rekening met nieuw erkende⁵ praktijkopleidingsinstellingen, zorgsectoren, historisch opleidingsvolume en regionale samenwerkingsverbanden voor de opleiding gz-psycholoog. Als er in totaal meer aanvragen zijn dan door VWS beschikbaar gestelde opleidingsplaatsen, doorloopt het toewijzingsproces verschillende stappen. Niet alle stappen zijn per definitie van toepassing: het toewijzen van bonusplaatsen aan samenwerkingsverbanden bijvoorbeeld, is voor toewijzingsjaar 2024 alleen van toepassing op de opleiding voor gezondheidszorgpsycholoog.

TOP Opleidingsplaatsen slaat bij de toewijzing stappen over als die niet van toepassing zijn: als bijvoorbeeld blijkt dat alle aanvragen toegekend kunnen worden.

⁵ Zie de begrippenlijst voor de erkenningsvoorwaarden

⁶ [Capaciteitsplan 2024-2027 en deelrapport 7 beroepen geestelijke gezondheid](#)



De gedetailleerde beschrijving van de stappen vindt u in hoofdstuk 6. Hieronder volgt een toelichting op de verschillende criteria.

Nieuwe erkenningen⁷

De beschikbare instroomplaatsen worden verdeeld over zowel nieuw erkende als reeds erkende praktijkopleidingsinstellingen. TOP Opleidingsplaatsen hanteert hiervoor de registratie van erkende instellingen zoals die bekend is op 1 april 2023 bij de Commissie registratie en toezicht van de FGzPT, Opleidingsinstellingen en de Registratiecommissie Specialismen Verpleegkunde.

Een praktijkopleidingsinstelling die voor het eerst wordt erkend voor opleiding A en die reeds is erkend voor een andere opleiding, wordt beschouwd als een nieuw erkende praktijkopleidingsinstelling voor opleiding A.

Wanneer een praktijkopleidingsinstelling zich voor het eerst meldt voor deelname aan de toewijzingsprocedure, voert TOP Opleidingsplaatsen een controle uit of men voldoet aan de eisen van de Wet Marktordening Gezondheidszorg (WMG; artikel 1, onder sub c⁸). De praktijkopleidingsinstelling dient hiertoe het formulier checklist WMG in te vullen en gevraagde documenten te overleggen. Zonder volledige gegevens zal TOP Opleidingsplaatsen de praktijkopleidingsinstelling uitsluiten van de toewijzingsprocedure.

Toewijzing aan (Op-)nieuw erkenden⁷ (stap 1)

Wanneer het gevraagde aantal plaatsen door (op-)nieuw erkende instellingen groter is dan het aantal beschikbare plaatsen wordt er geloot.

Per jaar wordt 1% van het toe te wijzen aantal plaatsen per opleiding gereserveerd voor (op-)nieuw erkende instellingen. De plaats die een (op-)nieuw erkende praktijkopleidingsinstelling krijgt toegewezen, wordt in principe voor vier achtereenvolgende toewijzingsjaren gegarandeerd zodat deze instelling de gelegenheid krijgt om een HOV op te bouwen. De (op-)nieuw erkende praktijkopleidingsinstelling kan in de drie jaar na de eerste toewijzing ieder jaar een opleiding laten instromen op een gesubsidieerde plek. Hiervoor geldt de reguliere jaarlijkse aanvraagprocedure via de opleidingsinstelling. Het is mogelijk dat wanneer de toewijzingscriteria tussentijds veranderen de regeling wordt afgebouwd.

Praktijkopleidingsinstellingen die zijn uitgeloot mogen in opvolgende jaren blijven mee loten. Praktijkopleidingsinstellingen zonder HOV die hun erkenning verliezen en weer terugkrijgen worden in de gelegenheid gesteld om mee te loten.

Reservering van bonusplaatsen voor samenwerkingsverbanden gz-psycholoog (stap 1a)

Bij aanvang van het toewijzingsproces voor de opleiding voor gz-psycholoog wordt een inschatting gemaakt van het aantal benodigde bonusplaatsen. Het benodigde aantal bedraagt 20% van het totaal aantal uiteindelijk toegewezen plaatsen in de samenwerkingsverbanden. Deze worden van het totaal aantal beschikbare plaatsen afgehouden. Wanneer aan het eind van het toewijzingsproces gereserveerde plaatsen resterend, worden die verloot onder praktijkopleidingsinstellingen die nog onvervulde aanvragen hebben.

Zorgvraag sectoren (stap 2)

In deze stap worden de beschikbare plaatsen naar verhouding verdeeld over sectoren. De verhouding is berekend gebruikmakend van de cijfers van het Capaciteitsorgaan⁹.

⁷ Zie de begrippenlijst voor de erkenningsvoorwaarden

⁸ c. zorgaanbieder:

1°. de natuurlijke persoon of rechtspersoon die beroeps- of bedrijfsmatig zorg verleent;

2°. de natuurlijke persoon of rechtspersoon voor zover deze tarieven in rekening brengt namens, ten behoeve van of in verband met het verlenen van zorg door een zorgaanbieder als bedoeld onder 1°;

⁹ [Deelrapport-7-Beroepen-Geestelijke-Gezondheid-DEF.pdf](#)

Het Capaciteitsorgaan heeft in haar ramingen van verschillende scenario's gebruik gemaakt. Omdat de berekening van de verhoudingen in de sectoren samenhangt met het aantal plaatsen dat VWS beschikbaar stelt en het te volgen scenario, kan TOP Opleidingsplaatsen in dit toewijzingsprotocol op moment van publiceren geen absolute verhoudingspercentages publiceren. Wel kan de rekenmethode worden toegelicht. In Bijlage 1 treft u de beschrijving aan van de methodiek.

Continuïteit (stap 3)

Continuïteit van de opgebouwde opleidingscapaciteit door de praktijkopleidingsinstelling wordt belangrijk geacht. Daarom wordt de in het verleden gepleegde opleidingsinspanning, het zgn. historisch opleidingsvolume (HOV), gebruikt als derde toewijzingscriterium. Hiervoor maakt TOP Opleidingsplaatsen gebruik van de gegevens zoals die bekend zijn op 1 april 2023 voor de psychologische opleidingen in het Opleidingsregister van de FGzPt. Voor de opleiding tot verpleegkundig specialist GGZ 3-jarige opleiding is dit de Registratiecommissie Specialismen Verpleegkunde (RSV). Voor de toewijzing van 2024 wordt alleen gerekend met HOV opgebouwd met geschikt opleiden. Het is de verantwoordelijkheid van de praktijkopleidingsinstelling dat het HOV correct staat geregistreerd in het Opleidingsregister.

Berekening: Voor het bepalen van het HOV wordt de volgende formule gehanteerd: het aantal kalenderdagen dat betreffende opleidingen conform het Opleidingsregister in opleiding waren op een gesubsidieerde opleidingsplaats over de periode 1 januari 2020 tot en met 31 december 2022, gebaseerd op het aantal geregistreerde uren. Hieronder een voorbeeld.

Praktijkopleidingsinstelling X:

Kalenderdagen 2020	Kalenderdagen 2021	Kalenderdagen 2022	HOV
1900	1350	1000	4250

Loten binnen de sector (stap 4)

Wanneer alle plaatsen op basis van HOV zijn verdeeld binnen een sector en er nog aanvragen en beschikbare plaatsen over zijn, worden de resterende plaatsen verdeeld via loting binnen deze sector.

Regionale samenwerking – toewijzing van bonusplaatsen (stap 5)

Per sector beoordeelt TOP Opleidingsplaatsen of en in hoeverre een aanvrager deelneemt aan een regionaal samenwerkingsverband. Een samenwerkingsverband wordt alleen meegenomen in de toewijzingssystematiek wanneer het voldoet aan de voorwaarden zoals TOP Opleidingsplaatsen stelt aan samenwerkingsverbanden én wanneer het verband tijdig is aangemeld. Nieuwe samenwerkingsverbanden worden ieder jaar verzocht zich voor 1 februari van het jaar voorafgaand aan het toewijzingsjaar¹⁰ aan te melden. Samen met al bestaande samenwerkingsverbanden bevestigen zij voor 1 maart van het jaar voorafgaand aan het toewijzingsjaar definitief de deelnemers en het aantal opleidingsplaatsen in het samenwerkingsverband. Op basis van de individuele toewijzing binnen een sector wordt de inbreng van toegewezen (gesubsidieerde) plekken door een praktijkopleidingsinstelling in het samenwerkingsverband samengeteld met de toewijzing van de andere deelnemers. Samenwerkingsverbanden met gezamenlijk minimaal 8 gesubsidieerde plekken komen in aanmerking voor de bonusregel van 20% extra plekken.

¹⁰ Het jaar waarvoor instroomplaatsen worden aangevraagd - hier 2024

Loting over alle sectoren (stap 6)

Wanneer binnen een sector alle plaatsen zijn toegewezen en er nog beschikbare plaatsen resterend, worden deze verloot onder alle praktijkinstellingen uit overige sectoren die nog onvervulde aanvragen hebben.

3.4 Extra inventarisatieronde bij overgebleven plaatsen

In het geval dat er minder aanvragen dan beschikbare instroomplaatsen zijn voor een opleiding, informeert TOP Opleidingsplaatsen uiterlijk 4 mei 2023 zowel de opleidingsinstellingen als de praktijkopleidingsinstellingen dat een extra inventarisatieronde wordt gehouden. TOP Opleidingsplaatsen ontvangt uiterlijk 25 mei 2023 van de opleidingsinstellingen de aangevraagde extra instroom per praktijkopleidingsinstelling voor de betreffende opleiding voor 2024.

3.5 Jeugd GGZ

In het toewijzingsvoorstel wordt per opleiding expliciet aangegeven welke opleidingsplaatsen zijn toegewezen aan een erkende praktijkopleidingsinstelling die GGZ-zorg aanbiedt uitsluitend aan jeugdigen tot 18 jaar¹¹ (pleegzorg tot 23 jaar) en geen verzekerde zorg biedt in het kader van de ZVW of de WLZ. De desbetreffende instellingen dienen, als zij zijn opgenomen in het verdeelplan, hun subsidieaanvraag bij VWS (Dienst Uitvoering Subsidies aan Instellingen) in te dienen. Praktijkopleidingsinstellingen die naast jeugd ook geestelijke gezondheidszorg bieden aan patiënten van 18 jaar en ouder kunnen, als zij zijn opgenomen in het verdeelplan, een beroep doen op een beschikbaarheidsbijdrage via de NZa.

3.6 Wijziging in organisatie (bij splitsing/fusie):

Voor het vaststellen van het HOV wordt rekening gehouden met aantoonbare wijzigingen van de organisatorische situatie van praktijkopleidingsinstellingen die uiterlijk 1 maart van het jaar voorafgaand aan het toewijzingsjaar¹² aan TOP Opleidingsplaatsen door een bestuurder of gemachtigde schriftelijk bekend zijn gemaakt¹³:

HOV samenvoegen

- Bij fusies of het aangaan van een samenwerkingsverband van twee of meer erkende praktijkopleidingsinstellingen wordt het HOV daarvan samengevoegd onder de praktijkopleidingsinstelling die het werkgeverschap van de opleidingen krijgt en daarmee ook de opleidingsplaatsen en de beschikbaarheidsbijdrage aanvraagt. Het HOV wordt door het Opleidingsregister toegerekend aan de instelling die voortaan het werkgeverschap heeft. De betrokken instellingen dienen dit uiterlijk 1 maart 2023 door te geven aan het betreffende Opleidingsregister van de FGzPt of de RSV, en aan TOP Opleidingsplaatsen. U vindt het [formulier](#) hiervoor op de website van TOP Opleidingsplaatsen.

HOV splitsen

- Bij de beëindiging van het samenwerkingsverband wordt het HOV toegerekend aan de instelling die het werkgeverschap heeft gehad. Indien de samenwerkingspartners het wenselijk vinden dat het HOV bij beëindiging van het samenwerkingsverband anders verdeeld wordt, dienen zij in de splitsingsovereenkomst vast te leggen hoe het HOV verdeeld moet worden. Wanneer de samenwerkingspartners dit tijdig doorgeven aan TOP Opleidingsplaatsen (uiterlijk 1 maart 2023) zal TOP Opleidingsplaatsen hiermee bij de toewijzing rekening houden. U vindt het [formulier](#) hiervoor op de website van TOP Opleidingsplaatsen.

¹¹ Om in het toewijzingsvoorstel expliciet te kunnen vermelden welke opleidingsplaatsen voor rijkssubsidie in aanmerking komen, dienen de praktijkopleidingsinstellingen bij de inventarisatie van de gewenste instroom aan te geven of zij al dan niet in 2024 GGZ-zorg leveren uitsluitend aan jongeren tot 18 jaar (pleegzorg tot 23 jaar). De desbetreffende instellingen dienen hun subsidieaanvraag bij het ministerie van VWS in te dienen. Het totaal aantal toe te wijzen opleidingsplaatsen blijft gelijk ongeacht het aantal jeugd GGZ-instellingen dat in aanmerking komt voor een subsidie via het ministerie van VWS.

¹² Het jaar waarvoor instroomplaatsen worden aangevraagd - hier 2024

¹³ De wijzigingen dienen tegelijkertijd te worden doorgeven aan de FGzPt en voor de opleiding tot verpleegkundig specialist 3-jarige opleiding aan de RSV.



4. Aanvragen van instroomplaatsen voor een beschikbaarheidsbijdrage

De praktijkopleidingsinstellingen moeten er rekening mee houden dat het aantal instroomplaatsen dat voor de verschillende opleidingen wordt aangevraagd groter kan zijn dan het aantal instroomplaatsen dat het ministerie van VWS beschikbaar stelt.

4.1 Aanmeldingstermijn: De praktijkopleidingsinstellingen dienen voor 30 maart 2023 bij de opleidingsinstelling kenbaar te maken hoeveel instroomplaatsen zij voor de respectievelijke opleidingen willen aanvragen. De opleidingsinstellingen geven deze aantallen vervolgens uiterlijk 30 maart 2023 aan TOP Opleidingsplaatsen door. Veelal hanteren de opleidingsinstellingen een bepaalde deadline voor het aanmelden van opleidingsplaatsen. TOP Opleidingsplaatsen adviseert praktijkopleidingsinstellingen om zich op de hoogte te laten stellen van deze deadlines. TOP Opleidingsplaatsen verwerkt alleen aanvragen voor subsidiabele opleidingsplaatsen die zij ontvangt van de door de minister aangewezen opleidingsinstellingen. Praktijkopleidingsinstellingen kunnen derhalve niet rechtstreeks bij TOP Opleidingsplaatsen een aanvraag doen

4.2 Bevestiging: TOP Opleidingsplaatsen stuurt uiterlijk 11 april 2023 een digitale bevestiging van ontvangst van de aanvraag aan de individuele praktijkopleidingsinstellingen. Het is de verantwoordelijkheid van de praktijkopleidingsinstellingen om te controleren dat de aanvragen correct door de opleidingsinstelling aan TOP Opleidingsplaatsen zijn doorgegeven.

Let op: De praktijkopleidingsinstelling dient p.o. contact op te nemen met TOP Opleidingsplaatsen en de opleidingsinstelling wanneer men geen bevestiging ontvangen heeft en/of de gegevens niet juist zijn.

4.3 Correcties: Verzoeken voor correcties worden alleen behandeld op melding van de opleidingsinstelling en dienen uiterlijk 25 april 2023 bij TOP Opleidingsplaatsen bekend te zijn. Correcties worden alleen verwerkt op basis van gegevens in de aanmelding zoals die vóór 30 maart 2023 bij de opleidingsinstelling is gedaan.

4.4 Aanvraag is bepalend

Praktijkopleidingsinstellingen kunnen niet meer instroomplaatsen toegewezen krijgen dan het aantal dat ze hebben aangevraagd.

4.5 Aanvragen voor instroomplaatsen in regionaal samenwerkingsverband

Iedere deelnemer aan een regionaal samenwerkingsverband vraagt individueel al zijn instroomplaatsen aan bij de betreffende opleidingsinstelling(-en). (Zie 5.4.) Parallel hieraan meldt de regiehouder het samenwerkingsverband aan bij TOP Opleidingsplaatsen.

5. Opleiden in regionaal samenwerkingsverband

Top Opleidingsplaatsen is in het toewijzingsjaar 2018 gestart met het project proeftuinen om opleidingsplaatsen voor de opleiding tot GZ-psycholoog toe te wijzen aan samenwerkingsverbanden van praktijkopleidingsinstellingen. Door samen op te leiden kunnen ook kleine praktijkopleidingsinstellingen die niet aan alle eisen voldoen om zelfstandig te kunnen opleiden, opleiden in samenwerking met een praktijkopleidingsinstelling die wel aan alle eisen voldoet en over de benodigde infrastructuur beschikt.

Voor de opleiding tot gezondheidszorgpsycholoog maakt TOP Opleidingsplaatsen in de toewijzingssystematiek gebruik van de mogelijkheid om regionale samenwerkingsverbanden te stimuleren met zgn. bonusplaatsen. Voor regionale samenwerkingsverbanden gelden de regels voor opleiden in regionaal samenwerkingsverband zoals TOP Opleidingsplaatsen die stelt, zoals hieronder te lezen is en ook op haar website staat gepubliceerd. TOP Opleidingsplaatsen sorteert hiermee

voor op landelijke ontwikkelingen vanuit o.a. het Programma Adaptieve Psychologische Vervolgopleidingen (P-APV). In de tweede fase van dit programma, dat in 2023 van start gaat, is namelijk één van de drie speerpunten de governance en doorontwikkeling van formele samenwerkingsverbanden, de zgn. SPOO'en, (Samenwerkingsverband Psychologie Opleiding en Onderwijs).

5.1 Voorwaarden voor acceptatie als regionaal samenwerkingsverband

1. Het samenwerkingsverband biedt aan kleinere praktijkopleidingsinstellingen die zelfstandig niet aan alle opleidingseisen kunnen voldoen de mogelijkheid om door middel van samenwerking voor een samenwerkingsovereenkomst met een opleidingsinstelling in aanmerking te komen. Er dient sprake te zijn van een evenwichtige verhouding tussen praktijkopleidingsinstellingen die zelfstandig aan de opleidingseisen voldoen en praktijkopleidingsinstellingen die deel uit moeten maken van een samenwerkingsverband om aan de opleidingseisen te voldoen. Bij twijfel beslist het bestuur van TOP Opleidingsplaatsen of de samenstelling voldoende evenwichtig is.
2. De opleidingstrajecten die binnen het regionale samenwerkingsverband worden vormgegeven, bestaan uit minimaal twee praktijkgedeeltes in verschillende praktijkopleidingsinstellingen. Waarbij de duur van de praktijkgedeeltes evenredig verdeeld is. De voorkeur gaat uit naar een 50/50-verdeling.
3. In het samenwerkingsverband zijn tenminste vier (praktijkopleidingsinstellingen uit verschillende) sectoren vertegenwoordigd¹⁴. De sectoren die TOP Opleidingsplaatsen onderscheidt zijn: de ggz-sectoren (basis ggz en specialistische ggz, uitgevoerd in instellingen en vrijgevestigde praktijken), de sectoren gehandicaptenzorg, ouderenzorg, epilepsie, revalidatie, ziekenhuiszorg, zelfstandige forensische instellingen en zelfstandige instellingen voor de jeugdzorg en verslavingszorg.
4. Het samenwerkingsverband berust op een bestuurlijke overeenkomst, waarin is bepaald hoe het gezamenlijk opleiden wordt vormgegeven, hoe de werving en selectie (gezamenlijk) wordt aangepakt, welke praktijkopleidingsinstelling de rol van regisseur op zich neemt, hoe het werkgeverschap is vormgegeven en hoe de kosten en opbrengsten worden verdeeld.
5. Het samenwerkingsverband heeft voldoende omvang. Het minimum volume is gesteld op acht gesubsidieerde opleidingsplekken.
6. In het regionale samenwerkingsverband zijn minimaal vier praktijkopleidingsinstellingen uit verschillende sectoren vertegenwoordigd. De sectoren die TOP Opleidingsplaatsen onderscheidt zijn: de ggz-sectoren (basis ggz en specialistische ggz, uitgevoerd in instellingen en vrijgevestigde praktijken), de sectoren gehandicaptenzorg, ouderenzorg, epilepsie, revalidatie, ziekenhuiszorg, zelfstandige forensische instellingen en zelfstandige instellingen voor de jeugdzorg en verslavingszorg.
7. Het minimum opleidingsvolume van het regionale samenwerkingsverband is vastgesteld op acht gesubsidieerde instroomplaatsen.

¹⁴ Het betreft de sectoren: GGZ (basis GGZ en specialistische GGZ), uitgevoerd in 1. instellingen en 2. vrijgevestigde praktijken, 3. gehandicaptenzorg, 4. ouderenzorg, 5. epilepsie, 6. revalidatiezorg, 7. ziekenhuiszorg, 8. zelfstandige forensische zorg en zelfstandige instellingen voor 9. jeugdzorg en 10. verslavingszorg.

5.2 Aanmelding nieuw regionaal samenwerkingsverband

Nieuwe regionale samenwerkingsverbanden melden zich voor 1 februari van het jaar voorafgaand aan het toewijzingsjaar¹⁵ aan bij TOP Opleidingsplaatsen. Hiervoor gebruikt de regiehouder het formulier Aanmelding nieuw samenwerkingsverband. Dit formulier wordt samen met de bestuurlijke overeenkomst van het regionale samenwerkingsverband ingediend. De aanmelding wordt daarna beoordeeld door het bureau van TOP Opleidingsplaatsen. Medio februari krijgt de regiehouder bericht over de goedkeuring of afwijzing van het regionale samenwerkingsverband. Na goedkeuring dient de regiehouder voor 1 maart van het jaar voorafgaand aan het toewijzingsjaar het formulier Definitieve aanmelding samenwerkingsverband in. Ook deze aanmelding zal beoordeeld worden door het bureau van TOP Opleidingsplaatsen. Medio maart krijgt de regiehouder bericht over de goedkeuring of afwijzing van het regionale samenwerkingsverband. Hiermee is de aanmelding van het regionale samenwerkingsverband definitief.

5.3 Aanmelding reeds bestaande regionale samenwerkingsverbanden

De regiehouders van de bestaande regionale samenwerkingsverbanden vullen voor 1 maart van het jaar voorafgaand aan het toewijzingsjaar het formulier Definitieve aanmelding samenwerkingsverband in. Deze aanmelding zal beoordeeld worden door het bureau van TOP Opleidingsplaatsen. Medio maart krijgt de regiehouder bericht over de goedkeuring of afwijzing van het regionale samenwerkingsverband. Hiermee is de aanmelding van het regionale samenwerkingsverband definitief.

5.4 Hoe vraagt een regionaal samenwerkingsverband opleidingsplaatsen aan?

Praktijkopleidingsinstellingen die deel uitmaken van een regionaal samenwerkingsverband vragen hun opleidingsplaatsen individueel aan bij de opleidingsinstelling die het cursorisch onderwijs zal verzorgen. De deadlines van de opleidingsinstellingen dienen hiervoor te worden aangehouden. De samenstelling van het regionale samenwerkingsverband met deelnemers en aantal ingebrachte plaatsen wordt door de regiehouder doorgegeven aan TOP Opleidingsplaatsen, met de hierboven genoemde formulieren. TOP Opleidingsplaatsen zal opleidingsinstellingen raadplegen m.b.t. de aangemelde regionale samenwerkingsverbanden.

5.5 Toewijzing opleidingsplaatsen aan regionaal samenwerkingsverband

Op basis van de totale toewijzing aan de individuele deelnemers van het samenwerkingsverband, stelt TOP Opleidingsplaatsen vast voor hoeveel plaatsen het samenwerkingsverband in aanmerking komt, dit is inclusief eventuele bonusplekken. Na ontvangst van het concept toewijzingsvoorstel dient de regiehouder het formulier In- en doorstroom samenwerkingsverband voor 25 mei 2023 in te vullen. Met dit formulier maakt de regiehouder van het samenwerkingsverband kenbaar aan welke deelnemende praktijkopleidingsinstellingen de bonusplekken worden toegekend. Deze verdeling wordt daarna door TOP Opleidingsplaatsen overgenomen in het definitieve toewijzingsvoorstel. De berekening van de bonusplekken is als volgt:

Het totaal aantal toegewezen gesubsidieerde opleidingsplekken aan het samenwerkingsverband x 20 procent = *aantal totaal toegewezen gesubsidieerde plekken voor het samenwerkingsverband x 1,2*.

Bijvoorbeeld: $10 \times 1,2 = 12$. In dit voorbeeld worden er dus 2 bonusplekken toegekend aan het samenwerkingsverband.

Het is niet mogelijk voor deelnemende praktijkopleidingsinstellingen om toegewezen opleidingsplaatsen voor het regionale samenwerkingsverband alsnog alleen voor de eigen individuele instellingen in te zetten.

¹⁵ Het jaar waarvoor instroomplaatsen worden aangevraagd - hier 2024

5.6 Tijdenpad regionale samenwerkingsverbanden

Hieronder staan de deadlines in het jaar voorafgaand aan het toewijzingsjaar¹⁶ genoemd t.b.v. aanmelding en toewijzing voor de regionale samenwerkingsverbanden.

Datum	Onderwerp
1 februari	Deadline aanmelden nieuw te vormen regionale samenwerkingsverbanden met het formulier ' <i>Aanmelding nieuw samenwerkingsverband</i> ' inclusief bestuurlijke overeenkomst.
Medio februari	Reactie van TOP Opleidingsplaatsen op de aanvraag voor nieuw te vormen regionale samenwerkingsverbanden.
1 maart	Aanmelding reeds bestaande regionale samenwerkingsverbanden en definitieve aanmelding nieuwe regionale samenwerkingsverbanden met het formulier ' <i>Definitieve aanmelding samenwerkingsverband</i> '.
Medio maart	Reactie van TOP Opleidingsplaatsen op de aanvraag voor nieuw te vormen regionale samenwerkingsverbanden en reeds bestaande regionale samenwerkingsverbanden
25 mei	Deadline doorgeven van de opleidingstrajecten voor het definitief toewijzingsvoorstel voor zowel reeds bestaande en nieuwgevormde regionale samenwerkingsverbanden met het formulier ' <i>In- en doorstroom samenwerkingsverband</i> '.

6. Totstandkoming van het concept toewijzingsvoorstel 2024

6.1 Beslisregels

Op basis van de hierboven genoemde uitgangspunten worden de volgende beslisregels gehanteerd bij de opstelling van het concept toewijzingsvoorstel 2024:

- a) Indien het aantal aangevraagde instroomplaatsen per opleiding kleiner is dan of gelijk is aan het aantal beschikbare instroomplaatsen, worden de aangevraagde instroomplaatsen voor de betreffende opleiding volledig verdeeld en in het concept toewijzingsvoorstel opgenomen.
- b) Indien het aantal aangevraagde instroomplaatsen groter is dan het aantal beschikbare instroomplaatsen, gelden de beslisregels zoals beschreven in paragraaf 6.2.
- c) In die gevallen waarin dit protocol niet voorziet, neemt het bestuur van TOP Opleidingsplaatsen op basis van de vigerende wet- en regelgeving, de uitgangspunten van het onderhavige protocol en op basis van redelijkheid en billijkheid gemotiveerd een beslissing.

¹⁶ Het jaar waarvoor instroomplaatsen worden aangevraagd - hier 2024

6.2 Stappen om tot het concept toewijzingsvoorstel 2024 te komen

Voor de toewijzing van opleidingsplaatsen aan deze opleidingen worden onderstaande stappen gevolgd, waarbij alleen voor de opleiding tot gz-psychologen er in de verdeling rekening wordt gehouden met samenwerkingsverbanden.

Lotnummer

Alle praktijkopleidingsinstellingen die op 30 maart 2023 zijn doorgegeven door de betreffende opleidingsinstellingen krijgen bij aanvang van de berekeningen van het toewijzingsproces per opleiding een lotnummer toegewezen. Dit dient niet alleen voor de toewijzing aan nieuw erkenden maar ook om een besluit te nemen over de toewijzing in gevallen waarin andere toewijzingsregels niet voorzien.

Reserveplekken

Om toewijzing naar aanleiding van zienswijzen en klachten te kunnen faciliteren zonder dat TOP Opleidingsplaatsen reeds in concept toegewezen plaatsen moet terugtrekken, wordt een reserve van 3% van het beschikbare aantal plaatsen aangehouden met een minimum van drie plaatsen per sector. Dit zijn de plaatsen die in de onderste 3% van in concept toegewezen plaatsen in de rangorde vallen en eerst op de wachtlijst worden geplaatst. Praktijkopleidingsinstellingen die een plek op de wachtlijst hebben krijgen hierover van TOP Opleidingsplaatsen bericht. Zij zullen pas bij het definitief toewijzingsvoorstel weten of zij een plaats toegewezen hebben gekregen.

Stap 1 Verdeling tussen nieuw en reeds erkende praktijkopleidingsinstellingen

Per opleiding wordt het aantal instroomplaatsen voor nieuw erkende praktijkopleidingsinstellingen en het aantal instroomplaatsen voor reeds erkende praktijkopleidingsinstellingen berekend.

Nieuw erkende praktijkopleidingsinstellingen¹⁷

Het aantal instroomplaatsen voor de nieuw erkende praktijkopleidingsinstellingen is per opleiding vastgesteld op minimaal 1% van het totaal aantal beschikbare instroomplaatsen.

- a) **Bij voldoende plaatsen** ontvangt iedere nieuw erkende praktijkopleidingsinstelling 1 instroomplaats. Ook wanneer er meer instroomplaatsen beschikbaar zijn dan nieuw erkende praktijkopleidingsinstellingen geldt dat nieuw erkende praktijkopleidingsinstellingen maximaal 1 plaats per opleiding toegewezen krijgen; de overige plaatsen worden toegevoegd aan het beschikbare aantal voor de reeds erkende praktijkopleidingsinstellingen. Wanneer binnen een sector voor een opleiding alle aanvragen van reeds erkende praktijkopleidingsinstellingen zijn gehonoreerd en er nog beschikbare plaatsen resterend, worden deze plaatsen toegewezen aan nieuw erkende instellingen uit die sector, ook wanneer daarmee het volume voor alle nieuw erkende praktijkopleidingsinstellingen boven de 1% van het totaal uit komt. Wanneer de aanvragen van (op-)nieuw erkenden onder 1% van het toe te wijzen aantal plaatsen per opleiding blijft, wordt het resterende aantal plaatsen verloot onder de aanvragen van alle reeds erkenden.
- b) **Bij te weinig plaatsen** worden de instroomplaatsen via loting toegewezen. Iedere nieuw erkende praktijkopleidingsinstelling dingt mee naar 1 subsidiabele opleidingsplaats per opleiding waarvoor de praktijkopleidingsinstelling een aanvraag heeft ingediend. (Zie 3e)
- c) **Garantieplek:** De plaats die een nieuw erkende praktijkopleidingsinstelling krijgt toegewezen, wordt voor 4 jaar gegarandeerd zodat de nieuw erkende instelling de gelegenheid krijgt om een HOV op te bouwen. De

¹⁷ Zie de begrippenlijst voor de erkenningsvoorwaarden

praktijkopleidingsinstelling kan in de 3 jaar opvolgend na de eerste toewijzing, ieder jaar een opleiding laten instromen op een gesubsidieerde plek. Hiervoor geldt de reguliere jaarlijkse aanvraagprocedure via de opleidingsinstelling. Wanneer de toewijzingscriteria tussentijds veranderen, wordt de regeling mogelijk afgebouwd.

d) Sectorindeling: De nieuw erkende POI-en worden na de loting bij de betreffende sector ingedeeld. De eventueel toegewezen plaats(-en) maken onderdeel uit van het totaal beschikte aantal voor die sector.

Reeds erkende praktijkopleidingsinstellingen

De beschikbare instroomplaatsen voor reeds erkende praktijkopleidingsinstellingen worden stapsgewijs verdeeld.

Stap 1a Bonusplekken voor samenwerkingsverbanden gz-psycholoog

Vooraf aan de toewijzing aan sectoren voor de opleiding voor gezondheidszorgpsycholoog reserveert Top Opleidingsplaatsen op basis van een inschatting van de aanmeldingen een aantal van de toe te wijzen opleidingsplekken voor de bonusplekken van de samenwerkingsverbanden. Wanneer dit aantal aan het einde van het toewijzingsproces te hoog is gebleken, zullen de resterende plekken worden verloot onder praktijkinstellingen uit alle sectoren die nog onvervulde aanvragen hebben.

Stap 2 Verdeling over sectoren

In deze stap worden de beschikbare plaatsen naar verhouding verdeeld over sectoren. De verhouding is berekend gebruikmakend van de cijfers van het Capaciteitsorgaan¹⁸.

Het Capaciteitsorgaan heeft in haar ramingen van verschillende scenario's gebruik gemaakt.

Omdat de berekening van de verhoudingen in de sectoren samenhangt met het aantal plaatsen dat VWS beschikbaar stelt en het te volgen scenario, kan TOP Opleidingsplaatsen in dit toewijzingsprotocol op moment van publiceren geen absolute verhoudingspercentages publiceren. Wel kan de rekenmethode worden toegelicht. In Bijlage 1 treft u de beschrijving aan van de methodiek.

Stap 3 Continuïteit in opleiden

Het historisch opleidingsvolume (HOV) van gesubsidieerd opleiden benodigd voor 1 subsidieplaats wordt berekend door het totaal aantal beschikbare plaatsen per sector te delen op het totaal HOV van alle aanvragers binnen de betreffende sector.

De uitkomst leidt tot gehele getallen. Er vindt geen afronding naar boven plaats. Wanneer meerdere instellingen evenveel HOV hebben en daarmee in aanmerking komen voor een bepaalde subsidieplaats, maar er niet genoeg plaatsen ter beschikking zijn, zal er tussen deze praktijkopleidingsinstellingen worden geloot.

Voorbeeld 1:

Een praktijkopleidingsinstelling A leidt op tot klinisch psycholoog en heeft een HOV van 1000. Het totaal HOV van alle praktijkopleidingsinstellingen in die sector en opleidingsrichting is 26500.

Het aantal beschikbare opleidingsplaatsen is 120.

Voor 1 volledige plaats is dan een HOV van $26500/120 = 220,83$ nodig.

Dit levert voor praktijkopleidingsinstelling A $1000/220,83 = 4,52$ opleidingsplaatsen op;

In hele plaatsen: 4.

Praktijkinstelling B heeft een HOV van 1100 dagen en ontvangt volgens dezelfde regels ook een toewijzing van 4 hele plaatsen. ($1100/220,83 = 4,98$).

¹⁸ [20230112 Deelrapport-7-Beroepen-Geestelijke-Gezondheid-DEF.pdf](#)

Verdeling van de restplaatsen volgens rangorde

Als na stap 3 nog instroomplaatsen resterend (zogenoemde restplaatsen), worden deze verdeeld onder die praktijkopleidingsinstellingen die op basis van hun resterende HOV volgens rangorde als eerste in aanmerking komen. Dit proces verloopt iteratief waarbij de praktijkopleidingsinstelling met het hoogste resterende HOV als eerste een instroomplaats krijgt.

Voorbeeld 2:

Wanneer er restplekken over zijn om te verdelen, krijgt de praktijkopleidingsinstelling met het hoogste resterende HOV het eerst een extra plek.

Praktijkopleidingsinstelling A heeft voor 4 plaatsen een HOV van totaal 883,33 gebruikt ($4 \times 220,83 = 883,33$) en heeft een resterend HOV van $1000 - 883,33 = 116,67$.

Praktijkopleidingsinstelling B heeft een resterend HOV van $1100 - 883,33 = 216,67$.

Praktijkopleidingsinstelling B heeft het hoogste resterende HOV en krijgt het eerst een extra plek.

Stap 4 Loting binnen sectoren

Wanneer alle plaatsen op basis van HOV zijn verdeeld binnen een sector en er nog aanvragen en beschikbare plaatsen over zijn, worden de resterende plaatsen verdeeld via loting binnen deze sector onder de praktijkopleidingsinstellingen die nog onvervulde aanvragen hebben.

Stap 5 Bonusplaatsen voor samenwerkingsverbanden

In deze stap wordt per samenwerkingsverband dat aan de samenwerkingseisen 2.0 voldoet 20% extra opleidingsplekken toegewezen, de zogenaamde bonusplekken. Voor dit toewijzingsjaar geldt dat alleen voor de opleiding tot gz-psycholoog rekening gehouden wordt met samenwerkingsverbanden in het toewijzingsproces.

Stap 6 Loting over sectoren Wanneer binnen een sector alle plaatsen zijn toegewezen en er nog beschikbare plaatsen resterend worden deze verloot onder alle praktijkinstellingen met nog onvervulde aanvragen uit overige sectoren.

7. Totstandkoming van het definitief toewijzingsvoorstel

7.1 Zienswijzprocedure

TOP Opleidingsplaatsen verstuurt het concept toewijzingsvoorstel 2024 uiterlijk 4 mei 2023 aan de praktijkopleidingsinstellingen. Praktijkopleidingsinstellingen worden in de gelegenheid gesteld om tot uiterlijk 25 mei 2023 hun zienswijze in te dienen. In de zienswijze reageert de praktijkopleidingsinstelling op het toegewezen aantal opleidingsplaatsen en geeft aan waarom dit haars inziens niet klopt. Hiervoor geldt de volgende procedure:

- a) Voor het indienen van een zienswijze dient de praktijkopleidingsinstelling het digitale [zienswijzeformulier](#) te gebruiken. Dit formulier staat op de website van TOP Opleidingsplaatsen.
- b) TOP Opleidingsplaatsen stuurt een ontvangstbevestiging van de zienswijze en vraagt desgewenst aanvullende informatie.

- c) De zienswijze wordt besproken in het secretarissenoverleg van TOP Opleidingsplaatsen (SOTOP). De secretarissen stellen een advies op en leggen de zienswijzen vervolgens voor aan het bestuur van TOP Opleidingsplaatsen ter besluitvorming. Wanneer de zienswijze van een of meer praktijkopleidingsinstellingen wordt gevolgd, zal het concept definitief toewijzingsvoorstel hierop worden aangepast.
- d) Uiterlijk op 12 juni 2023 ontvangt de praktijkopleidingsinstelling een reactie op de ingediende zienswijze. De reactie bevat het besluit met betrekking tot de zienswijze en een onderbouwing waarop het besluit is gebaseerd.

7.2 Extra inventarisatieronde

- a) In het geval dat er minder aanvragen dan beschikbare instroomplaatsen zijn voor een opleiding, informeert TOP Opleidingsplaatsen uiterlijk 4 mei 2023 zowel de opleidingsinstellingen als de praktijkopleidingsinstellingen dat een extra inventarisatieronde wordt gehouden.
- b) TOP Opleidingsplaatsen ontvangt uiterlijk 25 mei 2023 van de opleidingsinstellingen de aangevraagde extra instroom voor 2024 per praktijkopleidingsinstelling voor de betreffende opleiding.
- c) De overgebleven instroomplaatsen worden vervolgens toegewezen volgens de systematiek zoals beschreven in paragraaf 6.2.

7.3 Intrekken van toegewezen instroomplaatsen

Wanneer praktijkopleidingsinstellingen een of meer toegewezen instroomplaatsen voor 2023 willen terugtrekken, geven zij dit uiterlijk 25 mei 2023 door aan TOP Opleidingsplaatsen. Deze instroomplaatsen worden opnieuw toegewezen en meegenomen in het definitief toewijzingsvoorstel. Intrekkingen na 25 mei 2023 komen hier niet meer voor in aanmerking.

7.4 Opstellen van het concept definitief toewijzingsvoorstel

Op basis van de mutaties die voortkomen uit de zienswijzeprocedure en de mutaties die het gevolg zijn van de herverdeling van overgebleven plaatsen of teruggetrokken plaatsen wordt het concept definitief toewijzingsvoorstel opgesteld. Hiervoor wordt de procedure herhaald zoals beschreven in paragraaf 6.2.

7.5 Toezending van het concept definitief toewijzingsvoorstel

TOP Opleidingsplaatsen legt uiterlijk 14 juni 2023 het concept definitief toewijzingsvoorstel aan de praktijkopleidingsinstellingen voor. Aan instellingen wordt vervolgens de gelegenheid geboden een klacht in te dienen.

8. Klachtenprocedure

Praktijkopleidingsinstellingen die ten aanzien van de totstandkoming van het concept definitief toewijzingsvoorstel een klacht hebben, kunnen deze klacht bij het bestuur van de stichting TOP Opleidingsplaatsen indienen. Klachten kunnen worden ingediend tot 28 juni 2023.

Klachten zijn denkbaar in de volgende situaties:

- a) Het toewijzingsvoorstel is op basis van onjuiste verwerking van de feiten tot stand gekomen;
- b) Het toewijzingsvoorstel is niet transparant en/of niet toetsbaar tot stand gekomen;
- c) Er is afgeweken van het toewijzingsprotocol;
- d) Er is sprake van onzorgvuldige of onbehoorlijke bejegening;

- e) TOP Opleidingsplaatsen heeft in redelijkheid niet tot dit voorstel kunnen komen.

Klachten die betrekking hebben op hetzelfde onderwerp als waarover reeds een zienswijze is ingediend die is afgehandeld, worden niet in behandeling genomen. Een klacht kan wel gaan over de procedurele behandeling van een eerder ingediende zienswijze.

Proces

1. Voor het indienen van een klacht dient de praktijkopleidingsinstelling het digitale klachtenformulier op de website van TOP Opleidingsplaatsen te gebruiken.
2. TOP Opleidingsplaatsen stuurt een ontvangstbevestiging van de ontvangen klacht en vraagt desgewenst aanvullende informatie.
3. De klacht wordt besproken in de klachtencommissie¹⁹ van TOP Opleidingsplaatsen.
4. Uiterlijk 10 juli 2023 ontvangt de praktijkopleidingsinstelling een reactie op de klacht. De reactie bevat:
 - Een besluit met betrekking tot de klacht.
 - Een onderbouwing van de commissie waarop zij haar besluit baseert.
5. Bij onvolledig ingevulde klachtenformulieren wordt de klacht niet ontvankelijk verklaard.

9. Vaststellen van het definitief toewijzingsvoorstel

Na afhandeling van de binnengekomen klachten stelt TOP Opleidingsplaatsen het toewijzingsvoorstel definitief vast. Het definitief toewijzingsvoorstel 2024 wordt op 13 juli 2023 toegezonden aan VWS waarbij wordt aangegeven hoeveel praktijkopleidingsinstellingen een zienswijze of een klacht hebben ingediend en hoe deze zijn afgehandeld. Het definitief toewijzingsvoorstel 2024 wordt tegelijkertijd gepubliceerd op de website www.TOP-opleidingsplaatsen.nl.

¹⁹ De klacht wordt behandeld door de klachtencommissie die voor dit doel in het leven is geroepen. De klachtencommissie bestaat uit twee leden van het bestuur van TOP Opleidingsplaatsen en een onafhankelijke externe voorzitter.

10. Tijdpad realisatie toewijzingsvoorstel 2024

Actie	Wie	Deadline
Publicatie concept spelregeldocument	VWS	december 2022
Concept toewijzingsprotocol ter kennisgeving naar veldpartijen	TOP Opleidingsplaatsen	december 2022
Toetsing toewijzingsprotocol door VWS	TOP Opleidingsplaatsen	januari 2023
Publicatie definitief spelregeldocument	VWS	februari
Deadline aanmelden nieuw samenwerkingsverband	Regiehouder Samenwerkingsverband	1 februari 2023
Publicatie definitief toewijzingsprotocol	TOP Opleidingsplaatsen	28 februari 2023
Deadline aanmelden bestaande samenwerkingsverbanden	Regiehouder Samenwerkingsverband	1 maart 2023
Doorgeven gegevens van (nieuw) erkende POI-en	CRT/RSV	30 maart 2023
Aanvragen instroomplaatsen bij OI	POI	uiterlijk 30 maart 2023 ²⁰
Instroom per POI doorgeven	OI	30 maart 2023
Aanleveren historisch opleidingsvolume (HOV)	Opleidingsregisters	1 april 2023
Bevestiging van aangevraagde plaatsen per POI	TOP Opleidingsplaatsen	uiterlijk 13 april 2023
Nieuw erkende instellingen toesturen: Checklist Wet Marktordening Gezondheidszorg	TOP Opleidingsplaatsen	6 april 2023
Nieuw erkende instellingen sturen checklist WMG terug	POI	20 april 2023
Bekendmaking definitieve instroomaantallen van beschikbare plaatsen per opleiding	VWS	mei 2023
Concept toewijzingsvoorstel meedelen aan POI-en	TOP Opleidingsplaatsen	4 mei 2023
Informereren over eventuele extra ronde aanvragen	TOP Opleidingsplaatsen	4 mei 2023
Sluitingsdatum voor het indienen van zienswijzen	POI	25 mei 2023
Sluitingsdatum voor het doorgeven van (eventuele) intrekking van instroomplaatsen	POI	25 mei 2023
Reactietermijn op (eventuele) extra inventarisatieronde	POI	25 mei 2023
Reactietermijn op ontvangen zienswijzen	TOP Opleidingsplaatsen	12 juni 2023
Concept definitief toewijzingsvoorstel meedelen aan POI-en	TOP Opleidingsplaatsen	14 juni 2023
Sluitingsdatum voor het indienen van klachten	POI	28 juni 2023
Reactietermijn op ontvangen klachten	TOP Opleidingsplaatsen	10 juli 2023
Definitief toewijzingsvoorstel meedelen aan POI	TOP Opleidingsplaatsen	13 juli 2023
Indienen definitief toewijzingsvoorstel bij VWS	TOP Opleidingsplaatsen	13 juli 2023
Publiceren verdeelplan 2022	VWS	medio augustus 2023

²⁰ Data verschillen per opleidingsinstelling

Lijst van afkortingen

Afkorting	Voluit
HOV	Historisch opleidingsvolume
CRT	Commissie Registratie en Toezicht
DUS-I	Dienst Uitkering Subsidie aan Instellingen
FGzPt	Federatie van gezondheidszorgpsychologen en psychotherapeuten
VWS	Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
RSV	Registratiecommissie Specialismen Verpleegkunde
WMG	Wet Marktordering Gezondheidszorg
NZa	Nederlandse Zorgautoriteit
ZVW	Zorgverzekeringswet
POI	Praktijkopleidingsinstelling
OI	Opleidingsinstelling

Bijlage 1 - Sectoren

Deze stap is van toepassing voor de toewijzing van opleidingsplaatsen totdat het veld op basis van het programma APV een definitief besluit heeft genomen over de opleidingsinfrastructuur. Op uitdrukkelijk verzoek van het ministerie van VWS en de bij opleidingen in de ggz betrokken veldpartijen verdeelt TOP Opleidingsplaatsen in deze stap de beschikbare plaatsen over de sectoren gebruikmakend van de cijfers van het Capaciteitsorgaan. VWS stelt in het spelregeldocument dat “de opleidingsplekken worden verdeeld per sector, gebruikmakend van cijfers van het Capaciteitsorgaan, die rekening houden met onder andere de vacaturegraad en zorgvraag in de verschillende sectoren”. Omdat het besluit van VWS over de instroom nog niet bekend is bij het publiceren van dit protocol, hanteert TOP Opleidingsplaatsen het door het Capaciteitsorgaan in het Capaciteitsplan geadviseerde scenario (“compleet scenario”).

Om aan dit verzoek tegemoet te komen maakt TOP Opleidingsplaatsen in ieder geval gebruik van de sectorverdeling per 2022 die het Capaciteitsorgaan heeft gepubliceerd ten behoeve van het opstellen van de ramingen voor 2024 - 2027²¹. Omdat de sector “overig” geen gesubsidieerde opleidingsplaatsen kent, wordt het aandeel van de sector “overig” uit de raming naar rato toegevoegd aan de sectoren met gesubsidieerde opleidingsplaatsen.

TOP Opleidingsplaatsen acht het gebruik van de sectorverdeling 2022 een stevige basis. In deze sectorverdeling zitten niet de toekomstige ontwikkelingen in de zorgvraag zoals het Capaciteitsorgaan deze in haar ramingen heeft opgenomen. Vanwege het belang dat TOP Opleidingsplaatsen hecht aan een meer toekomstgerichte verdeling van opleidingsplaatsen kiest TOP Opleidingsplaatsen daarom voor een toewijzingsmethode die uitgaat van (1) de feitelijke sectorverdeling in 2022 van het Capaciteitsorgaan, (2) de sectorverdeling in 2032 op basis van berekeningen van TOP Opleidingsplaatsen en daarvan afgeleid (3) de benodigde instroom van nieuwe beroepsbeoefenaren per sector om van (1) naar (2) te komen. De keuze voor 2032 als peiljaar is gemaakt omdat het instroomadvies in het Capaciteitsplan aan VWS uitgaat van een tienjarige evenwichtsperiode.

TOP Opleidingsplaatsen heeft het Capaciteitsorgaan daarom verzocht om op basis van haar onderzoeken, rekenmodel en de ontwikkelingen in de zorgvraag en vacaturegraad een berekening te maken van de sectorverdeling in 2032 voor het door het Capaciteitsorgaan geadviseerde complete scenario.

Het Capaciteitsorgaan heeft uitgaande van de behoefte van TOP Opleidingsplaatsen aan een meer toekomstgerichte verdeling van opleidingsplaatsen een berekening van de sectorverdeling voor 2032 gemaakt op basis van drie aannames die de onzekerheid over de uitkomsten vergroten:

- De doorstroming van professionals tussen sectoren is in evenwicht (netto geen doorstroming tussen sectoren)
- In alle sectoren is de uitstroom naar pensioen gelijk.
- De onvervulde vraag is gelijk tussen sectoren.

Ondanks deze aannames zijn dit wat TOP Opleidingsplaatsen betreft op dit moment de best mogelijke beschikbare gegevens om de uiteindelijke sectorverdeling in 2032 te benaderen. Voor de raming zelf (en dus ook voor de instroomadviezen) berekent het Capaciteitsorgaan de behoefte aan het gehele beroep en hoeven deze onzekere aannames dus niet gehanteerd te worden.

²¹ [Deelrapport-7-Beroepen-Geestelijke-Gezondheid-DEF.pdf](#)

Sector	Feitelijk	Schatting op basis van aannames
	Huidige sectorweging 2022	Sectorweging over 10 jaar: compleet scenario
Forensisch	2,4%	2,2%
Gehandicaptenzorg	9,1%	8,2%
GGZ-instellingen	33,2%	42,1%
Jeugd	8,0%	6,7%
Ouderenzorg	2,8%	4,1%
Overig	13,4%	13,4%
Revalidatie	1,8%	1,3%
Verslavingszorg	1,6%	1,4%
Vrijgevestigden	22,5%	16,7%
Ziekenhuis	5,2%	4,0%

Om de sectorweging van 2032 te bepalen, is ook per sector berekend wat de verhouding is tussen de beroepsbeoefenaren die gedurende deze periode in de sector blijven werken (ervan uitgaande dat er geen doorstroom tussen sectoren plaatsvindt) en het aantal beroepsbeoefenaren dat in deze periode uit de opleiding komt op basis dus van de sectorweging van 2022. Het Capaciteitsorgaan heeft berekend dat volgens het “compleet scenario” in 2032 60% van de beroepsbeoefenaren vóór 2024 is opgeleid en 40% van de beroepsbeoefenaren daarna.

Om te komen tot de sectorverdeling in 2032, gaan we uit van de beroepsbeoefenaren die in 2022 werkzaam waren en nemen we aan dat deze ook daar blijven werken. Daar tellen we bij op de mensen die worden opgeleid. Dat leidt tot de volgende berekening:

Het percentage op te leiden beroepsbeoefenaren per sector is **gelijk aan**
 Verdeling aantal fte werkzame beroepsbeoefenaren over sectoren 2032 **minus**
 (percentage blijvende beroepsbeoefenaren x verdeling aantal fte werkzame beroepsbeoefenaren over sectoren in 2022)
Deze uitkomst wordt gedeeld door
 Percentage gewicht nieuwe beroepsbeoefenaren

Een fictief voorbeeld ter illustratie. Voor één sector is de sectorverdeling 2022 10% en de geschatte sectorverdeling in 2032 20%. Dan is de formule $(20\% - (60\% \times 10\%)) / 40\% = 35\%$. Deze sector krijgt dan in de eerste stap 35% van de opleidingsplaatsen.

TOP Opleidingsplaatsen kiest voor deze formule om zo te komen tot een objectieve en toetsbare verdeling van opleidingsplaatsen over de sectoren die past bij de ontwikkelingen die voor de te verdelen beroepen worden verwacht.

TOP Opleidingsplaatsen heeft deze berekening gemaakt voor het geadviseerde “complete” scenario die het Capaciteitsorgaan in haar Capaciteitsplan 2024 - 2027 voor de Beroepen GG heeft opgenomen. Zodra het ministerie van VWS een definitief besluit heeft genomen over de instroom van het aantal opleidingen in 2024, gebruikt TOP Opleidingsplaatsen voor de verdeling van de opleidingsplaatsen in 2024 de door het Capaciteitsorgaan aangeleverde cijfers voor het geadviseerde “complete scenario” om de sectorverdeling te bepalen.